

Совет Безопасности

Distr.: General
17 June 2019
Russian
Original: English

Центральноафриканская Республика

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2448 (2018) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) до 15 ноября 2019 года и просил меня ежеквартально представлять доклады о его осуществлении. В настоящем докладе приводится последняя информация об основных событиях, произошедших в Центральноафриканской Республике за время, прошедшее после представления моего доклада от 15 февраля (S/2019/147).

II. Политическая ситуация

2. Главным событием отчетного периода стало начало осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанного 6 февраля в Банги правительством Центральноафриканской Республики и 14 основными вооруженными группами. В некоторых районах страны наблюдалось некоторое улучшение ситуации в области безопасности, но при этом гуманитарная ситуация оставалась тяжелой и имели место отдельные вопиющие случаи насилия. Некоторые социальные слои выступили с публичной критикой Политического соглашения, указывая на уступки, сделанные подписавшим его вооруженным группам, которые продолжают совершать акты насилия в отношении гражданских лиц и подвергать их поборам.

Мирный процесс

3. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в деле осуществления Политического соглашения, проблему представляло несоблюдение его положений, касающихся безопасности. 25 февраля президент Фостен-Арканж Туадера назначил бывшего начальника своей канцелярии Фирмина Нгребаду на пост премьер-министра. 3 марта президент и премьер-министр сформировали правительство в составе 36 членов, в котором предусмотрено 8 министерских постов для представителей вооруженных групп и 3 — для представителей оппозиционных политических партий. Многие вооруженные группы утверждали, что правительство является недостаточно широким по составу участников и призывали гарантов и посредников по осуществлению Соглашения вмешаться в соответствии с его статьей 34. Африканский союз пригласил представителей

19-09074 (R) 180619 180619





правительства и вооруженных групп принять участие в консультациях, которые были проведены 18–20 марта в Аддис-Абебе под эгидой Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги и при поддержке моего Специального представителя и главы МИНУСКА Манкёра Ндиайе и в результате которых был достигнут консенсус относительно распределения министерских и других государственных постов.

4. 22 марта президент Туадера издал указ о формировании правительства в составе 39 членов, в том числе 35 министров и 4 заместителей министров. В общей сложности 25 постов были распределены между лицами, поддерживающими президентское большинство, 13 постов — между членами 9 вооруженных групп и 1 пост занял представитель политической оппозиции. Министерские посты получили 7 женщин и 12 мусульман.

5. Командиры вооруженных групп были также назначены на ключевые должности советников в аппарате президента, кабинете премьер-министра, префектурах и субпрефектурах. 24 марта президент Туадера издал указ о назначении, в частности, Али Дарассы (Союз за мир в Центральноафриканской Республике), Би Сиди Сулеймана (также известного как Сидики) (группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация») и Махамата Алкатима (Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики) в качестве советников премьер-министра по вопросу о временных совместных подразделениях по обеспечению безопасности, создание которых предусмотрено в Политическом соглашении.

6. На протяжении марта национальный совет молодежи протестовал против включения представителей вооруженных групп в состав правительства, в то время как многие выпускники университетов по-прежнему не имеют работы. 26 марта, после того как члены совета молодежи напали на министра, Министерство по делам молодежи приостановило его деятельность. 2 апреля одна из групп гражданского общества потребовала отменить указы о назначении г-на Дарассы, г-на Алкатима и Сидики на том основании, что они либо подпадают под действие международных санкций, либо являются иностранными наемниками. 18 апреля представитель этой группы был арестован за разжигание ненависти и нарушение общественного порядка, и этот шаг был резко раскритикован средствами массовой информации и гражданским обществом. Он был освобожден 21 апреля.

7. Указом от 18 февраля президент Туадера учредил механизмы мониторинга и осуществления Политического соглашения на национальном уровне и на уровне префектур. На сегодняшний день при поддержке МИНУСКА функционируют 11 из 17 комитетов по осуществлению на уровне префектур, в состав которых входят представители местных администраций, женских ассоциаций, гражданского общества и вооруженных групп и которые выполняют функции механизмов урегулирования споров, предотвращения конфликтов и деэскалации напряженности, а также оценки хода осуществления Соглашения. Функционируют десять технических комитетов по вопросам безопасности, причем в двух префектурах имеются дополнительные или вспомогательные комитеты для содействия осуществлению мониторинга.

8. 29 марта президент Туадера издал указы, устанавливающие правовую основу для создания совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности. В состав этих подразделений войдут военнослужащие национальных сил обороны и безопасности и отвечающие требованиям члены вооруженных групп, которые сложили оружие и демобилизовались. Предполагается, что они будут содействовать обеспечению безопасности коридоров сезонного перегона скота и мест добычи полезных ископаемых. Оперативная концепция

предусматривает, что первый этап подготовки и развертывания начнется в июне в Буаре и Бамбари, после чего быстро активизируется и охватит другие префектуры в центре и на востоке страны. Вместе с тем эффективному развертыванию, скорее всего, будут мешать серьезные проблемы материально-технического характера. Для того чтобы подготовиться к быстрому развертыванию этих подразделений, МИНУСКА продолжает содействовать развертыванию сил обороны и безопасности в новых районах. Африканский союз в качестве гаранта Политического соглашения планирует, при содействии Европейского союза, направить военных наблюдателей для наблюдения за этими подразделениями.

9. 13–15 февраля Председатель Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству в сопровождении помощника Генерального секретаря по Африке, помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства и членов Комиссии посетил Банги для мобилизации поддержки в интересах осуществления Политического соглашения, после чего Фонд миростроительства одобрил выделение 14,8 млн долл. США для оказания поддержки.

10. 14–17 апреля Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и директор-распорядитель подразделения по Африке Европейского союза совершили совместный визит в Центральноафриканскую Республику в целях мобилизации международной поддержки Политического соглашения. В Банги делегация встретилась с представителями правительства и гражданского общества и вместе с премьер-министром и представителями дипломатического корпуса посетила Бамбари по случаю создания местных комитетов по осуществлению и технических комитетов по вопросам безопасности в префектуре Уака, а также Бангасу по случаю создания каравана мира, популяризующего свободное передвижение людей и товаров между Бангасу и Банги. Делегация подчеркнула важность соблюдения всеми сторонами режима прекращения боевых действий и ускорения создания совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности в качестве инструмента укрепления доверия в контексте осуществления Соглашения, а также необходимость получения населением, которое должно быть задействовано в мирном процессе в качестве заинтересованной стороны, ощутимых социально-экономических и других дивидендов мира.

11. 17 апреля правительство провело в Банги совещание Международной группы поддержки для мобилизации международных усилий в поддержку осуществления Политического соглашения, в ходе которого оно представило 11 приоритетных задач, включая прекращение боевых действий, введение в действие механизмов наблюдения и осуществления, создание совместных специальных подразделений по обеспечению безопасности и разоружение и демобилизацию вооруженных групп. Президент Туадера подтвердил свою приверженность Соглашению и настоятельно призвал вооруженные группы выполнять свои обязательства. Международная группа поддержки потребовала, чтобы вооруженные группы немедленно прекратили насилие в отношении гражданского населения. Она призвала их конструктивно участвовать в осуществлении Соглашения, в том числе назначив представителей в механизмы осуществления и представив списки комбатантов для целей разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции и для включения в состав совместных подразделений по обеспечению безопасности. Она призвала также правительство создать условия для добровольного, безопасного и достойного возвращения перемещенных лиц и расширить участие гражданского общества, особенно женщин, в осуществлении Соглашения. Для содействия координации международной поддержки правительству было рекомендовано разработать «дорожную карту» осуществления с четким графиком.

12. Исполнительный комитет по наблюдению за осуществлением Политического соглашения, ответственный за стратегическое руководство и надзор за его осуществлением, провел 15 мая в Банги свое первое заседание, сопредседателями на котором выступили премьер-министр и Специальный посланник Африканского союза по Центральноафриканской Республике и в котором приняли участие президент и мой Специальный представитель, а также представители гражданского общества и международных партнеров. В заседании приняли участие две из пяти вооруженных групп, представленных в этом комитете, а именно группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и крыло Нгаиссоны коалиции «антибалака». Обсуждения были сосредоточены на ходе осуществления Соглашения и на нарушениях режима прекращения огня. Было решено провести скоординированную общенациональную кампанию по повышению уровня информированности об этом соглашении с участием политических партий, гражданского общества, религиозных организаций и вооруженных групп. Второе заседание этого комитета, в котором приняли участие представители всех вооруженных групп, состоялось 29 мая; в ходе этого заседания члены Комитета обсудили продолжающиеся нарушения положений Соглашения, касающихся безопасности, и необходимость дальнейшей практической реализации положений, касающихся правосудия переходного периода.

Политические события

13. 29 апреля премьер-министр представил Национальной ассамблее программу правительства, в которой основное внимание уделяется вопросам мира, безопасности и правосудия, экономического восстановления, политики и благого управления, социальной сплоченности и гуманитарной деятельности. Кроме того, он отметил меры, принятые правительством для осуществления Политического соглашения.

14. 1 марта Национальная ассамблея открыла свою первую очередную сессию, на которой особое внимание уделялось законодательству, касающемуся осуществления Политического соглашения, включая предлагаемые законопроекты о децентрализации и пересмотренный избирательный кодекс. 7 марта Ассамблея избрала свое исполнительное бюро в составе 14 членов, срок полномочий которого составит один год; на большинство ключевых и руководящих постов были избраны члены правящей коалиции президента Туадеры. При этом были избраны только три женщины, что противоречит закону о паритете, согласно которому представленность женщин в государственных и частных учреждениях должна составлять как минимум 35 процентов в течение 10-летнего переходного периода..

15. 23 апреля Национальная ассамблея единогласно приняла избирательный кодекс, что является важным шагом, поскольку он устанавливает законодательную базу, регламентирующую выборы президента, выборы в законодательные органы, а также выборы в региональные и муниципальные органы власти, которые состоятся в 2020 и 2021 годах. Некоторые члены правительства и представители гражданского общества раскритиковали законопроект за то, что он не обеспечил адекватную представленность женщин в соответствии с законом о паритете. 5 июня Конституционный суд постановил, что действие закона о гендерном паритете распространяется на избирательный кодекс, и вернул его Национальной ассамблее, указав, что этот кодекс не может быть введен в действие до тех пор, пока он не будет приведен с соответствие с решениями Суда.

16. Правительство и национальный избирательный орган при поддержке МИНУСКА и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) утвердили первоначальную бюджетную смету и график проведения

выборов. 5 апреля премьер-министр приступил к работе по мобилизации ресурсов. Из примерно 49 млн долл. США, необходимых для финансирования выборов, без учета оперативной и материально-технической поддержки, Европейский союз обязался выделить 17 млн долл. США, а также 3,5 млн долл. США для поощрения участия женщин. В 2019 году правительство выделило 856 000 долл. США на подготовку к выборам. В течение рассматриваемого периода ПРООН приступила к процессу создания фонда пакетного финансирования выборов. Правительство и международные партнеры выразили обеспокоенность по поводу ограниченной сферы охвата мандата МИНУСКА по оказанию поддержки в проведении выборов.

Диалог на местном уровне и примирение

17. В отчетный период правительство при поддержке МИНУСКА учредило комитеты по вопросам мира и примирения в Бангасу, Босангоа, Буаре, Кага-Бандоро, Бриа, Бамбари и Паве. В общей сложности создано 26 комитетов, которые содействуют развитию мирных процессов на местах и будут поддерживать кампанию национального примирения, предусмотренную в Политическом соглашении.

18. 20 марта в префектуре Мбому общины Гамбо и Помболо подписали соглашение о примирении на местном уровне, которому предшествовал пятимесячный диалог, проведенный при содействии МИНУСКА. Церемония подписания стала первой встречей между общинами после неоднократных убийств из мести, совершенных членами Союза за мир в Центральноафриканской Республике и ополченцами, связанными с коалицией «антибалака», в 2017 году. Стороны, подписавшие соглашение, обязались содействовать мирному диалогу и свободному передвижению и сообщать о любых нарушениях комитету по осуществлению префектуры Мбому.

19. 23 марта представители христианских и мусульманских общин, проживающих в районах Кастор и Яките в третьем округе Банги, подписали соглашение о примирении, в котором обязались прекратить все боевые действия, запретили ношение оружия гражданскими лицами и поддержали добровольное, безопасное и достойное возвращение перемещенных лиц. Подписанию соглашения предшествовали несколько месяцев усилий по примирению, которые предпринимались под руководством лидеров из числа женщин и молодежи и при поддержке МИНУСКА в ответ на насилие, регулярно повторявшееся с 2014 года. Этот процесс способствовал улучшению свободы передвижения, постепенному возвращению перемещенных лиц и предотвращению эскалации инцидентов, связанных с угрозой безопасности. Впоследствии находящиеся в третьем округе общины Берекс, Бибаль и Фатима инициировали аналогичные процессы.

20. 2 марта в Алиндао Союз за мир в Центральноафриканской Республике и «антибалака» при поддержке МИНУСКА достигли договоренности о примирении на местном уровне. Миссия содействовала развертыванию в районе 60 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил в целях укрепления безопасности и усиления национального военного и гражданского присутствия.

21. В марте Национальный комитет по предупреждению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и дискриминации организовал при поддержке Канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида форумы мира в Банги, Бамбари, Бангасу, Босангоа, Берберати и Мобайе. Цель этих форумов заключалась в повышении уровня информированности местных заинтересованных лиц о разжигании ненависти и подстрекательствах к насилию.

III. Ситуация в области безопасности

22. Вооруженные столкновения, наблюдавшиеся на пике сезонного перегона скота в конце 2018 года, в отчетный период пошли на убыль, однако вооруженные группы, подписавшие Политическое соглашение, продолжали совершать действия, являющиеся нарушением его положений, в частности совершали насилие в отношении гражданского населения, практиковали незаконное налогообложение и препятствовали созданию государственных учреждений и развертыванию сил безопасности. Некоторые вооруженные группы пытались добиться дополнительных уступок в мирном процессе с помощью насилия. Наиболее вопиющие нарушения были совершены фракциями коалиции «антибалака», группировкой «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», Демократическим фронтом центральноафриканского народа, Народным фронтом за возрождение Центральноафриканской Республики, Патриотическим движением в поддержку Центральноафриканской Республики и Союзом за мир в Центральноафриканской Республике. Вооруженные преступники продолжали представлять угрозу, а государственные силы безопасности были причастны к незаконному налогообложению в ряде префектур.

23. 3 марта на западе страны Демократический фронт центральноафриканского народа блокировал основной торговый путь из Банги в Дуалу, Камерун, в знак протеста против состава нового правительства. Несмотря на то что 26 марта Демократический фронт снял блокаду, он отказался возвратить 11 экспроприированных им автотранспортных средств, принадлежащих правительству. 5 апреля, после продолжительных переговоров, МИНУСКА провела операцию по возврату автотранспортных средств, в ходе которой ее военнослужащие попали под огонь сил Демократического фронта. Силы МИНУСКА открыли ответный огонь, убив пятерых боевиков Демократического фронта и вернув автотранспортные средства. В период после этой операции комбатанты Демократического фронта продолжали совершать нападения на совместные патрули МИНУСКА и Центральноафриканских вооруженных сил, гражданские грузовые автомобили и автоколонны с гуманитарной помощью вдоль вышеупомянутого пути, но при этом МИНУСКА смогла обеспечить непрерывное передвижение коммерческого и гражданского транспорта.

24. В другом регионе западной части страны группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» совершила ряд жестоких нападений на государственные учреждения, провела акции протеста против состава правительства и совершила нападения на полицейские контрольно-пропускные пункты и отделения полиции в префектурах Ухам-Пенде и Нана-Мамбере. 19 марта боевики этой группировки убили мэра Кунде, спровоцировав перемещение гражданского населения.

25. 21 мая боевики группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» убили 42 человека, в основном гражданских лиц, в нескольких деревнях в окрестностях Павы, якобы в отместку за убийство представителя народности фулани и имевшую там место 15 мая кражу скота. Правительство и международное сообщество решительно осудили эти нападения и потребовали, чтобы лидер группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» Сидики выдал виновных. 24 мая, после политических усилий со стороны гарантов и посредников по осуществлению Политического соглашения, а также военного давления со стороны МИНУСКА, группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» выпустила коммюнике, в котором подтвердила причастность своих комбатантов, трое из которых 23 мая были выданы правительству для принятия судебных мер. Группировка публично осудила это

нападение, вновь заявила о своей приверженности миру и примирению и выразила соболезнования семьям погибших. Кроме того, она вывела своих комбатантов с баз в Бохонге, Бокайе и Летеле; некоторые комбатанты остались там, переодевшись в гражданское.

26. Ситуация в плане безопасности в префектурах Уака и Бас-Котто оставалась нестабильной из-за укрепления позиций Союзом за мир в Центральноафриканской Республике и не подписавшими соглашение фракциями «антибалаки», их передвижений и совершаемых ими жестоких действий, хотя в Алиндао и Бамбари и были отмечены улучшения. Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики и Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики продолжали укрепление позиций и захват школ в окрестностях Бакалы в префектуре Уака, которые начались в середине декабря 2018 года, что подпитывало напряженность, связанную с контролем над местным рудником. Местные комбатанты, связанные с «антибалакой» и не подписавшие соглашение, сохраняли свое присутствие к западу от Бакалы и часто совершали преступные действия, включая нападения на коммерческий грузовой автотранспорт. Силы МИНУСКА были направлены в Бакалу, что привело к повышению уровня безопасности на месте.

27. Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики продолжал незаконно задерживать гражданских лиц в префектурах От-Котто, Вакага и Баминги-Бангоран. 3 марта в Бирао его комбатанты закрыли отделение жандармерии, которое недавно вновь открылось. 18 мая, после первоначального противодействия со стороны Народного фронта, 108 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил были направлены из Декоа в Кага-Бандоро (в последний раз силы государственной безопасности были дислоцированы в Кага-Бандоро пять лет назад). Развертывание сил вызвало неприятие у некоторых фракций Народного фронта, обнажив разногласия внутри группы.

28. В Бриа ситуация оставалась напряженной из-за актов насилия в отношении гражданского населения, незаконного налогообложения гуманитарной помощи, оппозиционного настроя Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики по отношению к государственным властям и прибытия в апреле около 150 бойцов «антибалаки». В феврале и марте комбатанты Народного фронта задержали 46 человек на контрольно-пропускных пунктах между Бриа и Иппи и в Бриа; по сообщениям, по меньшей мере семь человек были казнены. 9 марта в Бриа комбатанты Народного фронта похитили четырех международных сотрудников подрядчика МИНУСКА, которые были освобождены в тот же день после вмешательства МИНУСКА. В ходе проведения 9 мая силами МИНУСКА операции по выдворению из лагеря для внутренне перемещенных лиц элементов «антибалаки» жители этого лагеря совершили нападение на двух миротворцев, которые получили ранения.

29. На северо-западе страны, в Батангафо, участились преступные действия на участках между Букой и Леди и Маркундой и Богилой. 2 апреля силы Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики и Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики убили мирного жителя на дороге между Батангафо и Букой, после чего боевики «антибалаки», применив силу, закрыли рынок в Батангафо. С февраля неизвестные лица совершили несколько вооруженных нападений и ограблений на дороге между Богилой и Боджомо, что затруднило доставку гуманитарной помощи.

30. На юго-западе после того, как на дороге, связующей Обо и Бамбути, было совершено несколько убийств, 20 февраля правительство Южного Судана закрыло свою границу с Центральноафриканской Республикой, что негативно сказалось на трансграничной торговле и гуманитарном доступе. Префект От-

Мбому при поддержке МИНУСКА вступил в контакт со своим коллегой из Южного Судана, и 18 апреля граница была вновь открыта.

31. Обстановка в Банги оставалась относительно стабильной, несмотря на демонстрации протеста против состава правительства и выступления государственных служащих в связи с невыплатой жалованья. 1 июня главарь бандформирования Анимери Матар (известный также под кличкой «Форс»), руководивший преступной деятельностью в районе PK5, умер в Банги от естественных причин. В целом с февраля ситуация в плане безопасности в районе PK5 улучшилась, учитывая отсутствие значительных инцидентов, связанных с межобщинным насилием, что стало возможным благодаря успешным усилиям по примирению.

IV. Региональная деятельность

32. Были предприняты усилия по укреплению поддержки со стороны стран субрегиона и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в качестве гарантов осуществления Политического соглашения, а также по укреплению двусторонних отношений между Центральноафриканской Республикой и ее соседями. 2–5 апреля Генеральный секретарь ЭСЦАГ и мой Специальный представитель по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки совершили совместную поездку в Центральноафриканскую Республику в целях мобилизации региональных усилий в поддержку осуществления Соглашения, включая восстановление двусторонних смешанных комиссий.

33. После первой встречи, состоявшейся 4 марта в Горе, Чад, должностные лица Чада и Центральноафриканской Республики встретились 6 апреля в Паве, чтобы обсудить вопрос о совместной охране границ и управлении сезонным перегоном скота. Они договорились о частичном открытии границы в Бембере, которая оставалась закрытой с 2015 года, а также о создании механизмов расширения сотрудничества в области безопасности и сокращения масштабов насилия, связанного с сезонным перегоном скота, в том числе путем ускоренного развертывания на границе Центральноафриканских вооруженных сил, сил внутренней безопасности и сотрудников судебных органов.

34. 6 и 7 мая в Банги была проведена двенадцатая сессия смешанной комиссии Камеруна и Центральноафриканской Республики по вопросам сотрудничества. Предыдущее совещание комиссии прошло в 2010 году. В ходе обсуждений основное внимание было сосредоточено на вопросах трансграничной безопасности и налаживания сотрудничества в таких областях, как торговля, культурные обмены и техника.

V. Гуманитарная обстановка

35. В отчетный период тяжелая гуманитарная ситуация не улучшилась. Гуманитарный доступ по-прежнему затрудняли несколько факторов, в частности плохо развитая инфраструктура, отсутствие безопасности и чинимые сторонами препятствия. В гуманитарной помощи и защите нуждаются примерно 2,9 миллиона человек, половину из которых составляют дети, а 2,1 миллиона человек страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Каждый третий ребенок страдает от острого недоедания, а у половины населения отсутствует доступ к безопасной питьевой воде.

36. Четверть населения Центральноафриканской Республики находится на положении перемещенных лиц. По состоянию на 30 апреля в стране насчитывалось около 612 000 внутренне перемещенных лиц и почти 593 000 беженцев были зарегистрированы в соседних странах. Условия для постоянного возвращения, даже при содействии со стороны правительства или международного сообщества, оставались неблагоприятными из-за проблем в области безопасности и защиты, включая споры, касающиеся земли и собственности, а также отсутствие доступа к основным видам услуг и юридической помощи. Даже в относительно стабильных районах реализация долгосрочных решений затруднялась проблемами в плане обеспечения защиты. Многие из вернувшихся лиц обнаруживают, что их дома были разграблены, разрушены или заняты. В такой обстановке вынужденное перемещение населения продолжится до тех пор, пока не будут устранены его коренные причины и не будет повышена жизнестойкость пострадавших общин.

37. Доступ гражданских лиц и гуманитарного персонала был значительно затруднен в силу отсутствия безопасности, фрагментации вооруженных групп, недостаточного присутствия органов государственной власти и плохо развитой инфраструктуры. Были недоступны районы, испытывающие острые потребности, особенно на юго-востоке страны. Своевременной поставке жизненно важных товаров препятствовали задержки с таможенной очисткой, закрытие границы с Южным Суданом и блокирование маршрутов поставок вооруженными группами.

38. В 2019 году было убито три гуманитарных работника. В общей сложности с начала 2019 года были зарегистрированы 90 инцидентов, затронувших гуманитарный персонал, помещения и имущество. Центральноафриканская Республика признана одной из самых опасных стран для гуманитарных работников.

39. Защита гражданских лиц и ответственность перед пострадавшим населением лежат в основе плана гуманитарного реагирования на 2019 год, для реализации которого потребуется 430,7 млн долл. США, необходимых для оказания жизненно необходимой помощи 1,7 миллиона крайне уязвимых лиц. По состоянию на 1 июня он был профинансирован на 28,6 процента, что значительно меньше требуемых средств, учитывая, что гуманитарная помощь является основным источником социальной поддержки населения.

VI. Защита гражданского населения

40. МИНУСКА продолжала работать над улучшением защиты гражданского населения в соответствии с резолюцией 2448 (2018) Совета Безопасности, моей инициативой «Действия в поддержку миротворчества», своей политической стратегией и рекомендациями бригадного генерала (в отставке) Амуссу. В рамках своей рабочей группы по вопросам защиты МИНУСКА координировала обмен информацией, анализ и реагирование на угрозы в плане защиты.

41. Политическое соглашение стало еще одним политическим инструментом для содействия МИНУСКА в выполнении мандата по защите и укреплении превентивных усилий. Механизмы принятия последующих мер и наблюдения обеспечивают платформы для диалога, урегулирования и предотвращения конфликтов на местном уровне. Это дополняет комплексный подход МИНУСКА к защите гражданских лиц, сочетая физическую защиту с предупреждением, диалогом и мирными процессами на местах. Военные операции МИНУСКА ослабили угрозу гражданскому населению, исходящую от вооруженных групп, в нескольких районах, в том числе в префектурах Бас-Котто, Нана-Мамбере и Уака.

42. МИНУСКА продолжала направлять, на основе ротации, дополнительные группы гражданских специалистов в Алиндао и Батангафо, где Миссия не имеет постоянного гражданского присутствия, совершенствовать информационно-пропагандистскую деятельность и системы раннего оповещения и содействовать реализации стратегий предупреждения на уровне общин. МИНУСКА развернула совместные группы по защите в целях оценки угроз в плане защиты в окрестностях Бангасу, Бриа, Нделе и Павы.

43. МИНУСКА направила на 38 военных баз во всех 16 префектурах 78 помощников по связи с местным населением, которые совместно с силами Миссии и вооруженными силами и силами внутренней безопасности Центральноафриканской Республики содействовали обеспечению оперативного реагирования на угрозы, которым подвергаются гражданские лица. Созданная Миссией общинная сеть оповещения, являющаяся механизмом раннего оповещения и предупреждения, содействовала сбору информации о потенциальных угрозах в плане безопасности посредством сети из 2267 гражданских координаторов.

44. В целях повышения эффективности усилий МИНУСКА по защите гражданских лиц, содействия пониманию мандата Миссии по защите и повышения уровня информированности об обязанностях негражданского персонала для персонала Миссии были проведены два курса подготовки инструкторов. Кроме того, через свои отделения на местах Миссия приступила к реализации проекта по работе с населением в целях повышения осведомленности общественности о мандате в области защиты.

VII. Распространение государственной власти и обеспечение верховенства права

Распространение государственной власти

45. Правительство по-прежнему сталкивалось с трудностями в распространении своей власти за пределы столицы из-за отсутствия инфраструктуры, финансовых проблем и отсутствия безопасности. В нарушение Политического соглашения вооруженные группы продолжали чинить препятствия созданию государственных учреждений и развертыванию персонала.

46. Проведенный в феврале под руководством канцелярии премьер-министра и при поддержке МИНУСКА и ПРООН аналитический обзор деятельности гражданских служащих показал, что в период с сентября 2018 года по январь 2019 года за пределами Банги работали 3418 гражданских служащих, из которых 72 процента являются сотрудниками министерств здравоохранения и образования. Цель правительства состоит в том, чтобы к 2021 году направить на места 6500 государственных служащих. МИНУСКА и ПРООН продолжали оказывать правительству поддержку в разработке и осуществлении планов развертывания гражданских служащих, в том числе путем оптимизации электронной платформы для содействия отслеживанию гражданских служащих и проведения инспекционных миссий. Правительство продолжало работать над погашением задолженности по выплате заработной платы гражданским служащим, накопившейся с 2002 года.

47. Несмотря на продолжающуюся нехватку инвестиций, необходимых для обеспечения основных государственных услуг, осуществление проектов по восстановлению государственной инфраструктуры в контексте национального плана восстановления и миростроительства ускорилось после завершения строительства 6 зданий префектур, 23 зданий субпрефектур и 4 зданий мэрий. МИНУСКА осуществляет 31 проект с быстрой отдачей, в частности занимается

восстановлением жандармерий в Баоро и Дамаре, мэрии в Бессоне, а также комиссариата третьего округа и полицейских участков округа Боинг в Банги.

Реформирование сектора безопасности

48. При помощи МИНУСКА Правительство проводит общенациональную кампанию по повышению осведомленности о кодексе военной юстиции и ведет информационно-пропагандистскую работу среди негражданского персонала в целях обеспечения более строгого соблюдения правовых норм и стандартов в области прав человека. МИНУСКА в сотрудничестве с Африканской сетью сектора безопасности организовала подготовку сотрудников организаций гражданского общества по вопросам реформирования сектора безопасности в целях повышения осведомленности гражданского общества и усиления его надзорной функции.

Национальные вооруженные силы и силы внутренней безопасности

49. В отчетный период в численности личного состава Центральноафриканских вооруженных сил не произошло никаких существенных изменений. по состоянию на 1 июня 1438 из 7087 военнослужащих были дислоцированы в 16 пунктах за пределами Банги. В семи пунктах вместе с МИНУСКА размещается в общей сложности 1071 военнослужащий, прошедший обучение под руководством Миссии Европейского союза по подготовке армии Центральноафриканской Республики и российских военных специалистов. По состоянию на 1 июня за пределами Банги было дислоцировано 1024 из 3686 сотрудников сил внутренней безопасности: 735 жандармов, включая 25 женщин, и 316 полицейских, включая 13 женщин.

50. Некоторые подразделения Центральноафриканских вооруженных сил, дислоцированные за пределами Банги, сталкивались с проблемами материально-технического характера. В Обо (префектура От-Мбому) задержки с ротацией более чем на девять месяцев привели, в частности, к демонстрациям, забастовкам и незаконным сборам налогов. Совместные операции с МИНУСКА в префектурах Нана-Мамбере, Ухам-Пенде и Мбому способствовали частичному преодолению оперативных трудностей. Материально-техническая поддержка, оказанная МИНУСКА, включала эвакуацию раненых и поставку топлива, а также первоначальную помощь в монтаже комплектов складского оборудования для хранения оружия и боеприпасов в Бамбари и Бангасу.

51. При поддержке МИНУСКА правительство продолжало отслеживать, расследовать и наказывать случаи ненадлежащего поведения в рядах вооруженных сил и сил внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, в результате чего в отношении нескольких сотрудников служб безопасности Центральноафриканской Республики в Бангасу и Обо были приняты дисциплинарные меры в связи с ненадлежащим поведением.

52. 27 мая при содействии МИНУСКА была завершена вербовка 1023 новобранцев в Центральноафриканские вооруженные силы, что стало кульминацией начавшейся в ноябре 2018 года общенациональной кампании по набору. Подготовка новобранцев началась 6 июня. При поддержке МИНУСКА ведется подготовка к набору в 2019 году 1000 сотрудников полиции и жандармерии.

53. 16 апреля Миссия Европейского союза по подготовке армии завершила подготовку пятого батальона Центральноафриканских вооруженных сил, в результате чего общее число военнослужащих, прошедших подготовку, достигло 3900 человек, включая военнослужащих, прошедших оперативную, образовательную и специализированную подготовку. 3 мая группа военнослужащих

Центральноафриканских вооруженных сил, входящих в состав подразделения специального назначения, завершила специальную подготовку, организованную российскими инструкторами.

54. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку в восстановлении девяти складских помещений для хранения оружия и боеприпасов жандармерии на дороге между Банги и Дуалой и организовала специализированную подготовку 138 сотрудников по вопросам управления хранением оружия и боеприпасов.

Разоружение, демобилизация, репатриация и реинтеграция

55. За отчетный период был достигнут умеренный прогресс в осуществлении национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции. По состоянию на 1 июня в соответствии с Политическим соглашением подписавшие его вооруженные группы представили списки членов, имеющих право на участие в этой программе, но эти списки были неполными. 28 мая в Паве при поддержке МИНУСКА возобновила свои операции по разоружению и демобилизации национальная исполнительная группа этой программы.

56. Правительство назначило лидера «антибалаки» Максима Мокома на новую должность министра, отвечающего за реализацию программы разоружения, демобилизации, репатриации и реабилитации. В апреле и мае состоялись заседания Консультативного комитета по последующим мерам в области реализации программы.

57. МИНУСКА совместно с Международной организацией по миграции и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов продолжала осуществлять программы сокращения масштабов насилия на местах в восьми пунктах. В них приняли участие в общей сложности 7509 человек, в том числе 1853 женщины; всего было собрано 226 единиц боевого оружия, 5622 единицы кустарного оружия, 167 неразорвавшихся боеприпасов и 14 124 единицы боеприпасов для стрелкового оружия. В апреле правительство одобрило национальную стратегию сокращения масштабов насилия на местах.

Правосудие и верховенство права

58. Национальный потенциал в области отправления правосудия и обеспечения верховенства права по-прежнему ограничен. В течение отчетного периода в общей сложности функционировали 18 из 27 судов первой инстанции и апелляционных судов, в том числе 16 за пределами Банги.

59. Специальный уголовный суд при поддержке МИНУСКА и ПРООН начал свои первые расследования, провел оценку своего Секретариата и усилил его и расширил свои возможности по защите потерпевших и свидетелей. Суд провел также общенациональную кампанию по повышению уровня информированности населения о своем мандате и прогрессе, достигнутом с момента его создания.

60. В период с 1 февраля по 1 июня МИНУСКА в порядке применения неотложных временных мер задержала 65 лиц, подозреваемых в совершении преступлений, включая убийства, похищения, вооруженный разбой, пытки, грабежи и незаконное задержание.

61. 15 марта в Банги началась подготовка 150 вновь набранных гражданских сотрудников пенитенциарных учреждений, в результате чего их общее число достигнет 250 человек. В рамках демилитаризации пенитенциарной службы ответственность за службу охраны здоровья заключенных была снята с Министерства обороны и возложена на Министерство юстиции. Численность заключенных в

тюрьме Нгарагба в Банги достигла 1069 человек, что более чем в четыре раза превышает ее вместимость, составляющую 260 человек, создавая тем самым серьезную угрозу для безопасности и здоровья людей и порождая другие риски. В марте вновь открылись центры содержания под стражей, отремонтированные МИНУСКА в Бангасу и Паве.

VIII. Права человека и борьба с безнаказанностью

62. В течение первых трех месяцев отчетного периода число нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права продолжило снижаться в силу отсутствия серьезных вооруженных столкновений после окончания сезонного перегона скота и начала сезона дождей, а также благодаря подписанию Политического соглашения. С 6 февраля по 1 июня МИНУСКА зарегистрировала 315 нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права, от которых пострадали по меньшей мере 566 человек. Эти цифры свидетельствуют о сокращении числа инцидентов на 26,9 процента, а числа жертв — на 35 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Подписавшие Соглашение вооруженные группы, а именно группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики, Союз за мир в Центральноафриканской Республике и «антибалака» продолжали совершать серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, включая насилие в отношении гражданского населения и нападения на объекты гражданской инфраструктуры, ограничение свободы передвижения и незаконные задержания. Одним из основных источников нарушений прав человека, связанных с конфликтом, по-прежнему являлись перемещения, связанные с перегоном скота.

Правосудие переходного периода

63. 22 марта правительство при поддержке МИНУСКА организовало семинар для 100 представителей организаций гражданского общества, государственных учреждений, ассоциаций жертв и политических партий в целях содействия проведению консультаций с населением по вопросам законодательной базы комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению. В соответствии с Политическим соглашением эта представительная комиссия в составе представителей вооруженных групп, подписавших Соглашение, и национальных властей, ответственных за подготовку рекомендаций для нее, была создана президентским указом от 8 февраля и провела свое первое заседание 28 мая.

64. Национальная комиссия по правам человека при поддержке МИНСУКА разработала свой регламент действий, коммуникационную стратегию и план мобилизации ресурсов, предусматривающий потребности в объеме 7 306 000 долл. США.

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

65. В отчетный период продолжали поступать сообщения о случаях связанного с конфликтом сексуального насилия, совершаемого вооруженными группами, причем большинство таких нарушений приписывается группам из состава бывшей группировки «Селека», действующим в префектурах Ухам-Пенде и Нана-Гребизи. Поступали сообщения о широко распространенных изнасилованиях в субпрефектуре Кага-Бандоро и вдоль коридоров перегона скота — районах, к которым у следственных групп зачастую нет доступа.

66. В период с 1 февраля по 1 июня МИНУСКА зарегистрировала 68 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. Информация о 14 из этих случаев, 11 из которых относятся к 2013 году, была передана ассоциацией жертв в Банги. За отчетный период МИНУСКА зафиксировала судебные расследования 62 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, жертвами которого стали 153 человека. Женские организации, осуществляющие при поддержке МИНУСКА мелкомасштабные проекты, сотрудничали с Миссией в целях отслеживания случаев сексуального и гендерного насилия и проведения среди местного населения разъяснительной работы о необходимости сообщения о нарушениях. МИНУСКА организовала восемь информационно-просветительских мероприятий, в которых принял участие 1221 человек, включая 559 женщин, в Бангасу, Бирао, Босангоа, Буаре, Гревэ, Кага-Бандоро, Маркунде, Обо, Уандако и Паве.

67. Миссия выбрала две партнерские организации в Банги для обеспечения временной физической защиты жертв. 26 марта МИНУСКА организовала в Батангафо, префектура Ухам, подготовку комбатантов Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики, Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики и «антибалаки» по вопросам соблюдения международных норм в области прав человека и предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Дети и вооруженный конфликт

68. В соответствии с Политическим соглашением группы из состава бывшей группировки «Селека» в Кага-Бандоро, подписавшие это соглашение, представили национальной целевой группе по наблюдению и отчетности списки выявленных связанных с ними детей. В марте 101 ребенок (45 мальчиков и 56 девочек) был выведен из состава Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики (34), Патриотического движения в поддержку Центральноафриканской Республики (35) и бывшей группировки «Селека» (32) и передан партнерам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Кроме того, в префектуре Кемо программами реинтеграции были охвачены 72 ребенка, самостоятельно демобилизовавшихся из отрядов ополченцев, связанных с коалицией «антибалака» (38 мальчиков и 34 девочки).

IX. Экономическое положение

69. На макроэкономическую ситуацию продолжали негативно влиять отсутствие безопасности, плохо развитая инфраструктура и рост цен на нефть. Несмотря на это, по оценкам Международного валютного фонда (МВФ), экономический рост составил 4 процента в 2018 году и, по прогнозам, увеличится до 4,5 процента в 2019 году. В мае делегация МВФ настоятельно призвала правительство отменить налоги и сборы, не являющиеся экономически оправданными в плане содействия развитию частного сектора, и принять меры, направленные на совершенствование управления государственными расходами в целях содействия транспарентности и благому управлению.

70. В первом квартале 2019 года на экономические показатели повлияло вынужденное закрытие основного маршрута снабжения между Банги и Дуалой. Инфляция выросла с 1,9 процента в феврале до 2,1 процента в марте; также это сказалось на ценах на продовольствие. В марте государственные доходы сократились примерно на 50 процентов, составив, по оценкам, 8,52 млн долл. США по сравнению с 17 млн долл. США, зафиксированными по состоянию на март 2018 года.

71. По состоянию на 1 июня реализация национального плана восстановления и миростроительства ускорилась после выделения 1,58 млрд долл. США, в результате чего показатель финансового исполнения достиг 60,8 процента, что на 7 процентов больше показателя по состоянию на 31 декабря 2018 года. Были предприняты усилия по укреплению стратегической координации между реализацией этого плана и осуществлением Политического соглашения.

X. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Военный компонент

72. По состоянию на 1 июня численность личного состава военного компонента МИНУСКА составляла 11 595 человек при утвержденной численности в 11 650 человек. В состав сил МИНУСКА входят 11 пехотных батальонов, 2 батальона повышенной боеготовности, 1 рота войск специального назначения, 1 рота сил быстрого реагирования и несколько подразделений поддержки, включая 1 роту военной полиции, 5 инженерных рот, 1 транспортную роту для перевозки тяжелых грузов, 3 госпиталя уровня II, 1 модуль полевой хирургии уровня I-плюс и 3 вертолетные группы, в том числе 1 звено боевых вертолетов. Численность штабных офицеров составляет 309 человек, а военных наблюдателей — 172 человека. Женщины составляют 3,4 процента личного состава военного компонента.

73. Звено боевых вертолетов, которое вновь начало действовать в конце февраля, осуществило целый ряд миссий, в частности оказывало поддержку в ходе проведения активных операций, содействовало формированию гибкой и мобильной стратегии, а также обеспечивало авиационную поддержку и проводило разведку и рекогносцировку. Недавние операции подтвердили, что мотопехотным ротам следует усилить защиту сил.

Полицейский компонент

74. По состоянию на 1 июня численность личного состава полицейского компонента МИНУСКА составляла 2045 человек при общей утвержденной численности в 2080 человек, включая 368 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1677 сотрудников в составе 10 сформированных полицейских подразделений и 2 групп поддержки полиции. Две группы поддержки полиции и шесть сформированных полицейских подразделений действуют в Банги под руководством совместной целевой группы, а четыре сформированных полицейских подразделения были развернуты в Бамбари, Буаре, Бриа и Кага-Бандоро. Женщины составляют 9,28 процента личного состава полицейского компонента.

Гражданский компонент

75. По состоянию на 1 июня численность гражданского персонала МИНУСКА составляла 1367 человек, включая 195 добровольцев Организации Объединенных Наций, что составляет 90 процентов от общей утвержденной численности в 1524 человека. Доля женщин составляет 26 процентов общей численности гражданского персонала.

Соглашение о статусе сил (СОСС)

76. В отчетный период благодаря более тесному сотрудничеству и обменам между правительством и МИНУСКА заметных нарушений СОСС отмечено не было.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

77. В период с 1 февраля по 1 июня было зафиксировано 86 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций, в том числе 23 нападения вооруженных групп и преступных бандформирований на персонал, помещения, технику и автоколонны. Было зафиксировано семь случаев запугивания гражданского персонала Организации Объединенных Наций и угроз смерти в его адрес со стороны вооруженных групп и преступных бандформирований, а также три случая задержания персонала Организации Объединенных Наций силами внутренней безопасности. В общей сложности 33 гражданских сотрудника и военнослужащих получили ранения: 8 человек в результате нападений вооруженных групп и 25 в дорожно-транспортных происшествиях. Двое военнослужащих погибли в результате ударов молнии, и двое военнослужащих и один гражданский сотрудник скончались от болезней. Помимо этого, с системой Организации Объединенных Наций были связаны 14 других инцидентов, не имевших значительных последствий.

Серьезные случаи ненадлежащего поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

78. В период с 1 февраля по 1 июня поступили девять сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала МИНУСКА, в результате чего общее число сообщений, зарегистрированных в 2019 году, достигло десяти. Четыре из этих сообщений касаются инцидентов, предположительно имевших место в 2019 году, а шесть — в предыдущие годы. Восемь из новых сообщений, касающихся персонала воинских контингентов, были переданы соответствующим странам, предоставляющим войска, для проведения расследования; одно сообщение, касающееся сотрудника полиции, расследуется Организацией Объединенных Наций. С новыми обвинениями связаны шесть исков об установлении отцовства и выплате алиментов на ребенка.

79. МИНУСКА продолжала прилагать усилия по осуществлению моей политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам путем укрепления своей стратегии предупреждения, включая всеобъемлющую подготовку кадров и информационно-просветительские кампании. Миссия укрепила механизмы раннего предупреждения и представления сведений на общинном уровне путем расширения и укрепления потенциала общинных механизмов подачи жалоб, а также посредством проведения различных информационно-пропагандистских мероприятий. МИНУСКА завершила внедрение своей комплексной системы управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций координировали усилия по решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством проведения ежеквартальных совещаний целевой группы и использования формы сообщения об инцидентах, разработанной Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства для обеспечения последовательности в процессе сбора информации и подготовки отчетности структурами Организации Объединенных Наций.

80. МИНУСКА, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и партнеры продолжали направлять выявленных жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствующие инстанции для получения помощи и отслеживать их положение и потребности. Международный комитет спасения осуществляет проект, финансируемый по линии созданного в 2016 году целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и направленный на оказание медицинской и психосоциальной помощи населению на местах, а также повышение его осведомленности.

Вопросы поддержки

81. МИНУСКА улучшила свои показатели экологичности и уменьшила свой экологический след, приобретя мусоросжигатели для утилизации твердых отходов. Миссия оказала муниципалитету Банги помощь в решении проблемы окисления подповерхностного слоя на свалке в Колонго. МИНУСКА продолжала расширять использование возобновляемых источников энергии путем установки фотоэлектрических систем и проведения информационно-просветительских кампаний в целях сокращения выбросов. Кроме того, она продолжала совершенствовать водопотребление и управление сточными водами, используя очищенную воду и установив 39 из 41 запланированной установки для очистки воды.

Повышение эффективности деятельности

82. МИНУСКА продолжала осуществлять различные экспериментальные инициативы по повышению эффективности и результативности своей деятельности в соответствии с моей инициативой «Действия в поддержку миротворчества», рекомендациями бригадного генерала (в отставке) Амуссу в отношении защиты гражданских лиц, рекомендациями генерал-лейтенанта (в отставке) дус Сантуса Круса, касающимися сокращения числа случаев гибели миротворцев, и другими обзорами. Например, после расследования актов насилия в отношении гражданского населения, совершенных в ноябре 2018 года в Алиндао, совместно со страной, предоставившей войска, принимаются меры по повышению эффективности деятельности и укреплению потенциала МИНУСКА в области защиты в этом районе. Численность некоторых воинских контингентов сокращается для создания еще одного звена вертолетов или группы быстрого реагирования. Кроме того, Миссия закрыла две временные оперативные базы на востоке и в центральной части страны, а две базы были открыты на западе. В районах, где были закрыты временные оперативные базы, осуществлялось более частое патрулирование. В отчетный период среднемесячное число совместных с Центральноафриканскими вооруженными силами патрулей увеличилось более чем на 60 процентов.

83. МИНУСКА завершено 20 процентов работ в рамках первого экспериментального этапа внедрения комплексной системы служебной аттестации и провела подготовку 160 сотрудников. В марте в продолжение предыдущих теоретических учений МИНУСКА провела общемиссионное стресс-тестирование в целях повышения эффективности эвакуации больных и пострадавших, а также кризисного регулирования. Она продолжает тестировать платформу “UNITE Aware”, предназначенную для поддержки процессов принятия решений, оперативной координации и кризисного регулирования.

Финансовые аспекты

84. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/290 ассигновала сумму в размере 930,2 млн долл. США на содержание МИНУСКА в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. По состоянию на 31 мая 2019 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МИНУСКА, составила 123,5 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 1539,7 млн долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 января 2019 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 31 декабря 2018 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

XI. Замечания

85. После подписания Политического соглашения между правительством и 14 вооруженными группами у Центральноафриканской Республики имеется историческая возможность, которой я призываю центральноафриканцев сообща воспользоваться в духе национальной ответственности и национальной гордости. Слишком долго страна страдает от постоянного и повсеместного насилия, которое замедляет рост ее институтов, разрушает и разделяет общины и мешает реализации законных чаяний поколений ее граждан. Путь к преодолению этой многолетней ситуации будет долгим и часто будет сопровождаться неудачами. Вместе с тем народ Центральноафриканской Республики может вступить на путь прочного мира лишь в том случае, если он будет полностью привержен осуществлению Соглашения.

86. Поэтому я приветствую предварительный, но важный прогресс, достигнутый в первые четыре месяца после подписания Политического соглашения. Однако я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися актами насилия, совершаемыми вооруженными группами. Подписав Соглашение, они обязались незамедлительно отказаться от насилия в качестве средства предъявления любых политических, социальных или экономических претензий. Я решительно осуждаю нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарный персонал, некоторые из которых могут представлять собой военные преступления. Такие нападения, удерживающие экономику страны в заложниках, препятствование развертыванию государственных чиновников, незаконное налогообложение гражданского населения и разрушение или оккупация объектов гражданской инфраструктуры не могут быть оправданы. Я глубоко скорблю в связи с массовыми убийствами десятков безоружных гражданских лиц, совершенных в мае в деревнях в окрестностях Павы. Я приветствую работу, проводимую властями при поддержке МИНУСКА в целях оперативного расследования этих нападений и привлечения предполагаемых преступников к судебной ответственности.

87. Международное сообщество не может мириться с такими актами, особенно после заключения Политического соглашения и создания представительного правительства. Я призываю других гарантов и посредников по осуществлению Соглашения, в том числе соседние страны, использовать свое влияние для обеспечения более строгого соблюдения вооруженными группами своих обязательств. Необходимо продолжать политический диалог, обеспечить активное и своевременное участие Африканского союза в качестве гаранта и принять энергичные меры по защите гражданских лиц, а также по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении таких серьезных нарушений. Организация Объединенных Наций, включая МИНУСКА, приложит все усилия для

поддержки национальных властей в деле защиты гражданского населения и осуществления Соглашения.

88. Достойна похвалы руководящая роль, которую играет президент Туадера, продемонстрировавший твердую приверженность диалогу и политическую волю к поиску компромисса в стремлении к миру на фоне все более громкой критики властей, которая раздается со стороны потерявшей терпение общественности в связи с уступками, сделанными вооруженным группам без явной взаимности с их стороны, и в условиях продолжающихся притеснений населения. Я приветствую инициативные и своевременные действия правительства по выполнению своих обязательств в соответствии с Политическим соглашением, включая создание различных механизмов принятия последующих мер и мониторинга на национальном уровне и на уровне префектур. Они представляют собой важнейшие платформы с участием гражданского общества для предотвращения конфликтов, деэскалации напряженности и укрепления доверия между бывшими врагами, тем самым способствуя созданию более безопасных условий для населения, государственных должностных лиц и гуманитарного персонала. Я призываю правительство продолжать демонстрировать, что оно может служить народу, конструктивно сотрудничая с ним с целью положить конец насилию, пренебрежению, маргинализации и изоляции, от которых страдает слишком много общин, особенно за пределами Банги.

89. Я выражаю признательность вооруженным группам, подписавшим Соглашение, за назначение представителей в национальные механизмы принятия последующих мер и несколько органов префектур. Я призываю их в полной мере участвовать в работе этих механизмов, особенно на уровне префектур, где крайне необходимо сократить масштабы насилия. Я призываю также вооруженные группы, подписавшие Политическое соглашение, представить в соответствии с ним оставшиеся списки своих комбатантов, имеющих право на участие в национальной программе разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции; в эти списки должны входить члены групп, которые будут интегрированы в состав совместных подразделений по обеспечению безопасности. Для сокращения масштабов насилия и укрепления доверия между общинами и между силами национальной безопасности и вооруженными группами крайне необходимо достичь прогресса в развертывании этих подразделений и в осуществлении программы. Для того чтобы механизмы принятия последующих мер и безопасности выполняли отведенные им роли, свой вклад должны вносить партнеры, включая гарантов и посредников по осуществлению Политического соглашения. Я настоятельно призываю всех партнеров рассмотреть вопрос об увеличении своей щедрой поддержки.

90. Я приветствую усилия, прилагаемые для ускорения создания специальных подразделений по обеспечению безопасности, с тем чтобы направить мощный сигнал о положительном воздействии Политического соглашения, в том числе на обстановку в плане безопасности в районах, расположенных вдоль коридоров перегона скота и в местах добычи полезных ископаемых. Я отмечаю подход правительства, согласно которому все элементы в составе этих подразделений должны быть проверены на предмет разоружения и демобилизации, а также соблюдения прав человека. Я приветствую ту важную поддержку, которую партнеры уже обязались оказывать в целях ускорения формирования, развертывания и, по мере необходимости, последующего увеличения и корректировки численности таких подразделений. Важно будет продолжать работу по реализации национальной программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции, которая предоставляет членам вооруженных групп социально-экономические преимущества или возможности интеграции в состав национальных сил обороны и безопасности.

91. Народ Центральноафриканской Республики не является сторонним наблюдателем мирного процесса и должен быть вовлечен в его осуществление в качестве полноправной заинтересованной стороны. Политическое соглашение будет внушать доверие только при условии полной национальной ответственности за его осуществление. Необходимо приложить все усилия для обеспечения более глубокого понимания Соглашения населением и получения отзывов о его осуществлении от всех социальных слоев. Я приветствую то приоритетное внимание, которое правительство и его партнеры уделяют общенациональной информационно-просветительской кампании, проводимой с участием гражданского общества и вооруженных групп, несмотря на практические трудности, существующие в огромной стране с плохо развитой коммуникационной и дорожной инфраструктурой.

92. Я также приветствую планы по укреплению местных комитетов мира и примирения в рамках более широких усилий по национальному примирению. Достижение прогресса в развитии мирных процессов на местах закладывает прочную основу для успеха Политического соглашения, способствуя преодолению межобщинной напряженности. Следует воздать должное общинам Гамбо и Помболо в префектуре Мбому, а также общинам Яките и Кастор в Банги за то, что они решили взять свою судьбу в свои собственные руки, совместно работая над тем, чтобы положить конец циклическому конфликту, который продолжается слишком долго. Я приветствую также роль женщин как основных проводников мира. Другие общины должны с пользой для себя последовать этим положительным примерам, начав прилагать свои собственные усилия по примирению, которые Организация Объединенных Наций поддержит. Я надеюсь, что такие мирные процессы на местах могут также помочь сдержать деятельность тех вооруженных групп и ополченских формирований, которые не подписали Соглашение.

93. Сохранение мира в стране потребует безотлагательных и значительных инвестиций в целях преодоления социально-экономических лишений и физической изоляции недоступных общин. Отсутствие дорожной сети и другой критически важной инфраструктуры негативно сказывается на способности государства предоставлять базовые социальные услуги, способности гуманитарных организаций оказывать жизненно важную помощь и способности МИНУСКА защищать гражданское население. Необходимо преобразовать отношения между государством и обществом, что может быть достигнуто только путем укрепления уверенности населения в том, что государство и его институты существуют для того, чтобы служить гражданам. Поэтому необходимо как можно скорее реализовать ощутимые дивиденды мира. Я твердо убежден в том, что восстановление разрушенной социальной структуры должно начинаться с усилий по искоренению исторической маргинализации широких социальных слоев, в том числе путем ускоренной реализации инфраструктурных проектов и проектов в области развития, в первую очередь в наиболее удаленных и затронутых конфликтом районах. В Политическом соглашении значительное внимание уделяется программам восстановления и развития, а также проведению политических реформ и принятию мер безопасности. Поэтому я приветствую усилия, которые предпринимаются в целях стратегической увязки осуществления Соглашения с национальным планом восстановления и миростроительства, и констатирую, что их необходимо активизировать. Я настоятельно призываю партнеров и впредь принимать активное участие и оказывать поддержку.

94. Я по-прежнему глубоко встревожен гуманитарной ситуацией. Сохранение острых потребностей — это человеческая трагедия. Это подрывает перспективы достижения устойчивого мира, поскольку люди, чьи самые элементарные потребности не удовлетворены, зачастую ограничены в возможности

установления мира в своих общинах, их легче эксплуатировать или манипулировать ими. Помимо этого, я глубоко обеспокоен большим числом перемещенных центральноафриканцев и ограниченным прогрессом, достигнутым в деле улучшения условий их безопасного и достойного возвращения. Я обращаюсь к партнерам с призывом в безотлагательном порядке внести взносы на осуществление плана гуманитарного реагирования.

95. Народ Центральноафриканской Республики давно признал, что мир невозможен без правосудия и примирения. Поэтому меня обнадеживает начало всенародных консультаций по вопросу о будущей комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, к проведению которых призвал Бангийский форум по национальному примирению; эти консультации будут способствовать увязке ее работы с надеждами и потребностями жертв вооруженного конфликта. Я также приветствую создание этой представительной комиссии. В то же время центральноафриканцы требуют и заслуживают искоренения безнаказанности не только за злодеяния, совершенные в прошлом, но и за ежедневно совершаемые преступления, которые продолжают негативно сказываться на их жизни, средствах к существованию и общинах, ввергая их в порочный круг нищеты и страха. Следует продолжать прилагать усилия для активизации работы национального сектора правосудия и Специального уголовного суда, которые играют центральную роль в восстановлении верховенства права, являющегося важной основой для укрепления доверия в обществе и доверия к институтам, которое необходимо для обеспечения устойчивого мира.

96. Я приветствую осуществляемый в настоящее время набор кадров для создания сектора обороны и безопасности, который будет полностью национальным по своему характеру и сможет успешно справляться с обеспечением безопасности и поддержанием правопорядка. Я призываю применять аналогичный подход к повышению представленности различных групп на гражданской службе, как это предусмотрено в Политическом соглашении. Я воздаю должное правительству за его усилия по развертыванию национальных сил обороны и безопасности за пределами Банги и в затронутых конфликтом районах. Национальные силы, в том числе те, которые работают вместе с МИНУСКА, продемонстрировали свою эффективность и профессионализм во многих операциях. Я также воздаю должное правительству за принятие дисциплинарных мер в отношении подразделений, которые не выполняют свою основную обязанность по защите прав человека всех центральноафриканцев. Кроме того, я высоко оцениваю скоординированную и последовательную поддержку, оказываемую всеми партнерами, чье неизменное участие имеет существенно важное значение для оказания национальным силам обороны и безопасности помощи в наращивании потенциала, необходимого для развертывания и бесперебойного проведения операций на всей территории страны.

97. Я призываю Национальную ассамблею ускорить проведение политических реформ, предусмотренных в Политическом соглашении, включая принятие или пересмотр законов о децентрализации, статусе бывших глав государств и политических партиях. Несмотря на трудности с осуществлением нового законодательства, оно могло бы способствовать позитивной трансформации политического устройства страны. Закон о децентрализации предоставляет беспрецедентную возможность для расширения спектра предоставляемых основных услуг и активизации развития. Поскольку впервые в своей истории государству потребуется разработать новые формы местного управления и представительства, этот процесс потребует постоянного диалога и значительной поддержки со стороны партнеров. Вместе с тем это законодательство имеет важное значение для достижения целей политического представительства и самоопределения общин, а также для проведения региональных и местных выборов.

98. Через шесть месяцев начнется регистрация избирателей для участия в президентских и парламентских выборах, которые состоятся в конце 2020 года и начале 2021 года. Эти выборы станут важной вехой. Я воздаю должное национальным властям за то, что они начали подготовку к их проведению. Я призываю все заинтересованные стороны участвовать в политическом процессе транспарентным образом, уделяя приоритетное внимание диалогу. Я хотел бы подчеркнуть важность всеохватного избирательного процесса в качестве основополагающего элемента политического процесса, движущей силы распространения государственной власти и эффективного осуществления предусмотренных Политическим соглашением мер безопасности — все это неотъемлемые условия проведения свободных, справедливых и мирных выборов. Проведение выборов будет весьма сложной задачей, для решения которой потребуется значительная поддержка; я приветствую уже взятые партнерами обязательства и призываю к оказанию дополнительной помощи, в том числе в контексте фонда пакетного финансирования ПРООН, который будет создан. Принимая во внимание обеспокоенность национальных властей и многих партнеров, я намерен представить в своем следующем докладе рекомендации относительно сферы охвата избирательного мандата МИНУСКА.

99. Я приветствую проведение первого с 2010 года заседания совместной комиссии Центральноафриканской Республики и Камеруна; я призываю Центральноафриканскую Республику и другие соседние страны последовать их примеру.

100. В заключение я хотел бы приветствовать моего нового Специального представителя по Центральноафриканской Республике и главу МИНУСКА Манкёра Ндиайе, который приступил к исполнению обязанностей в марте, и выразить мою искреннюю признательность Парфе Онанге-Аньянге, который блестяще выполнял функции моего Специального представителя на протяжении почти четырех лет. Я выражаю глубокую признательность всему гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций за его приверженность делу обеспечения мира и стабильности в Центральноафриканской Республике. Я выражаю также признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, странам-донорам, региональным и многосторонним организациям и неправительственным организациям, а также моему Специальному представителю по Центральной Африке и главе Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Лонсени Фалю. Я хотел бы особо отметить важную роль, которую играют Африканский союз и ЭСЦАГ в качестве гарантов, а также неизменную поддержку посредников по осуществлению Политического соглашения, открывшего неоценимые перспективы улучшения жизни народа Центральноафриканской Республики.

Приложение I

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 1 июня 2019 года

	Военный компонент				*Полицейский компонент*	
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Военнослужащие*	*Итого*	*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданская полиция*
Бангладеш	11	18	998	1 027		
Бенин	3	5	0	8		26
Бутан	2	2	0	4		
Боливия (Многонациональное Государство)	3	2	0	5		
Бразилия	4	6	0	10		
Буркина-Фасо	1	2	0	3		26
Бурунди	9	12	740	761		
Камбоджа	6	6	200	212		
Камерун	3	6	740	749	279	26
Колумбия	2	0	0	2		
Конго	5	11	0	16	138	3
Кот-д’Ивуар		3	0	3		46
Чехия	3	3	0	6		
Джибути	0	0	0	0		5
Египет	9	19	988	1 016	139	7
Франция	0	9		9		7
Габон	0	3	450	453		
Гамбия	3	3	0	6		7
Гана	5	11	0	16		
Гватемала	2	2	0	4		
Гвинея	0	0	0	0		16
Венгрия	1	1	0	2		
Индонезия	6	8	200	214	17	6
Иордания	3	7	0	10	127	17
Кения	8	7	0	15		
Мадагаскар	0	0	0	0		1
Мали	0	0	0	0		31
Мавритания	10	8	739	757	280	
Мексика	0	1	0	1		
Марокко	2	12	750	764		
Непал	4	12	720	736		
Нигер	3	6	0	9		24
Нигерия	0	2	0	2		
Оман	0	0	0	0		
Пакистан	12	27	1 213	1 252		

Страна	Военный компонент				Полицейский компонент	
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военнослужащие	Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданская полиция
Парагвай	2	1	0	3		
Перу	8	7	205	220		
Филиппины	2	0		2		
Португалия	0	6	178	184		2
Республика Молдова	3	2	0	5		
Румыния	0	0	0			4
Руанда	11	19	1 359	1 389	418	26
Сенегал	0	12	100	112	279	23
Сербия	2	3	72	77		
Сьерра-Леоне	2	1	0	3		
Испания		0	0			5
Шри-Ланка	6	2	110	118		
Швеция	0	0	0	0		6
Того	4	7	0	11		8
Тунис	1	0	0	1		46
Объединенная Республика Танзания	0	7	443	450		
Соединенные Штаты Америки	0	7	0	7		
Уругвай	0	3	0	3		
Вьетнам	1	4	0	5		
Замбия	8	14	909	931		
Зимбабве	2	0	0	2		
Итого	**172**	**309**	**11 114**	**11 595**	**1 677**	**368**

Приложение II

Карта

